

Senatul României

Direcția generală legislativă

Direcția proceduri, sinteză, studii

și evidență legislativă

Serviciul tehnic legislativ

A V I Z A T

DIRECTOR GENERAL

Roxana Truinea

Evaluare primară

referitoare la propunerea legislativă privind prevenirea și combaterea consumului de droguri în rândul minorilor și al tinerilor (Bp nr.113/2025)

În temeiul dispozițiilor pct.6.2 din Procedura aplicabilă în cazul elaborării și adoptării proiectelor de lege și propunerilor legislative înregistrate la Senat, aprobată prin Hotărârea Biroului Permanent nr.4/2010, Serviciul tehnic legislativ realizează o evaluare primară asupra propunerilor legislative inițiate de senatori în ceea ce privește conformitatea acestora cu principiile și normele constituționale, conformitatea acestora cu documentele de politici publice în vigoare, precum și cu privire la modul în care acestea se integrează în sistemul legislativ în vigoare.

I. Cu privire la propunerea legislativă privind prevenirea și combaterea consumului de droguri în rândul minorilor și al tinerilor, precizăm că aceasta corespunde principiilor și normelor de tehnică legislativă; totodată, propunerea legislativă se integrează în sistemul legislativ existent.

II. Sub aspectul conformității cu exigențele constituționale și legale prevăzute de art.74 alin.(4) din Constituția României, republicată, și de Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la prezentarea propunerilor legislative numai în forma cerută pentru proiectele de lege, semnalăm următoarele:

1. Conform prevederilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative” iar potrivit alin. (2) al aceluiași articol „în cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice”.

2. Conform prevederilor art. 63 din Legea nr. 24/2000, republicată, „, pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula "prin derogare de la...", urmată de menționarea reglementării de la care se derogă. Derogarea se poate face numai printr-un act normativ de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de bază.”

Pentru conformitatea cu textele legale menționate, precum și față de uzanțele în materie, în prezent existând în vigoare Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, apreciem următoarele:

a) pentru evitarea paralelismelor propunem ca la art. 2 lit. b) să fie eliminată din propunere întrucât există această prevedere într-o formă diferită în Lg. nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea 143/2000 prevede pedepse cu închisoarea sau amendă pentru consum propriu, fără o scară progresivă bazată pe recidivă iar propunerea legislativă introduce un sistem gradual, care nu există în Lg. nr. 143/2000, dar sancțiunile (amenzile și închisoarea) se suprapun parțial cu cele din art. 4 al legii aflate în vigoare; de asemenea în Lg. nr. 143/2000, pedeapsa minimă pentru consum de droguri de risc este 3 luni închisoare sau amendă, iar pentru droguri de mare risc 6 luni închisoare iar în propunere, închisoarea apare abia la a patra abatere (1 lună), ceea ce ar putea intra în contradicție cu pedepsele mai severe din Lg. nr. 143/2000 aplicate de la prima abatere. Pentru evitarea confuziei juridice în cazul aplicării simultane a celor două legi, mai ales în privința severității pedepselor, propunem ca la art. 3 din propunere să fie menționată o derogare de la dispozițiile Lg. nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește sancțiunile aplicate consumatorilor de droguri.

III. În ceea ce privește conformitatea propunerii legislative cu documentele de politici publice în vigoare, menționăm că nu am identificat strategii, programe sau alte asemenea documente.

IV. De asemenea, precizăm că pe agenda de lucru a Senatului se mai află următoarea inițiativă legislativă cu un obiect de reglementare similar: B50/2025.

Avizat

Director

Camelia Tomescu

Șef serviciu

Bogdan Diclescu

Întocmit,

Consilier Valentin Platon